



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ**

**РЕШЕНИЕ
ОБЩЕСТВЕННОГО СОВЕТА
ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ**

«9» октября 2019 г.

г. Москва

№ 67-3

Проблемные вопросы при освоении техногенных месторождений

Заслушав доклад члена Общественного совета, председателя Совета Союза старателей России В.И. Тарakanовского по вопросу «Проблемные вопросы при освоении техногенных месторождений», Общественный совет при Ростехнадзоре **отмечает:**

Минерально-сырьевая база (далее – МСБ) драгоценных металлов в России после отказа государства от поисковых и геологоразведочных работ на россыпных месторождениях значительно истощилась. Остаток балансовых запасов россыпных месторождений, утверждённых Государственным комиссией по запасам и Территориальной комиссией по запасам, по состоянию на 01.01. 2018 г. составлял 731 т по кат. А+В+С1, при этом значительная часть запасов является неактивной (по горнотехническим условиям, находится в зонах ОЗУ (особо защищённые участки), на землях министерства обороны и землях безопасности). В немалой степени по вышеуказанным причинам в нераспределённом фонде недр находится 2907 россыпных месторождений с запасами золота 494 т (кат. А+В+С1) и 55 т – по кат. С2. При годовой добыче свыше 80 тонн золота уже через несколько лет из россыпей добывать станет нечего.

Россыпные месторождения являются основой для работы около 500 небольших горных предприятий и старательских артелей, которые не располагают значительными материальными и кадровыми ресурсами, работают в основном на кредитных ресурсах, выдаваемых коммерческими банками под высокие годовые проценты – от 20 до 27% и более.

В этих условиях одним из основных источников пополнения минерально-сырьевой базы предприятий стала отработка техногенных россыпей и добыча золота из так называемых неучтённых запасов, из которых многие предприятия добывают до 50-55% россыпного золота.

Всего на территории России за последние 300 лет из россыпей было добыто свыше 15 тыс. тонн золота. В дальневосточном регионе, по оценке специалистов, сосредоточено более 25 млрд. м³ горной массы с предполагаемыми ресурсами 2500-3000 т россыпного золота, пригодными к отработке с извлечением металла. Значительная часть этого золота относится к непромышленным запасам, которые невозможно оценить по действующим методикам в связи с отсутствием законодательного определения техногенных месторождений. В этой связи получение разрешений на отработку техногенных месторождений и последующее оформление документации обставлено таким количеством многочисленных нормативных документов и предписаний, что золотодобытчики затрачивают на их выполнение большие материальные ресурсы и время. Кроме того, отсутствуют методические рекомендации по проведению геологоразведочных работ на техногенных отложениях, что на практике привело к основному методу оценки этих месторождений разведочно-эксплуатационными полигонами (далее – РЭП), которые зарекомендовали себя как наиболее надёжный способ получения данных о наличии золота на отработанных ранее площадях, но были запрещены в 2016 г. письмом ФБУ «Росгеолэкспертиза» от 18.08.2016 г. №ЛЛ-02/2233.

Главным сдерживающим фактором широкого освоения техногенных запасов является отсутствие в Законе «О недрах» соответствующих определений. Многочисленные обращения производителей

в Государственную Думу РФ с просьбами приступить к разработке законодательства о техногенных месторождениях остаются без ответа. Так, ещё в 2010 году Магаданская областная Дума обратилась в Госдуму с законопроектом по упрощению доступа к техногенным россыпям. Однако российские депутаты отклонили поправки в предложенный специалистами законопроект в первом же чтении, не осознав его важности для развития горнодобывающей промышленности. Предлогом стало заключение Правительства РФ о том, что понятие «техногенные россыпи» отсутствует в российском законодательстве. Однако термин «техногенные россыпи» был введён ещё в 1950-е годы академиком Николаем Шиловым, он используется во всех геологических методиках, описан в «Словаре по геологии россыпей» (М.: Недра, 1985). Наконец, в «Методических рекомендациях по применению Классификации запасов месторождений и прогнозных ресурсов твердых полезных ископаемых (россыпных месторождений)», разработанных ФГУ ГКЗ и утверждённых Министром природных ресурсов и экологии Российской Федерации Ю.П. Трутневым (распоряжение от 05.06.2007 г. № 37-р), дано подробное описание техногенных месторождений.

В целях дальнейшего развития добычи золота и других драгоценных и цветных металлов из отходов производства Союз старателей считает важнейшей задачей скорейшую разработку закона о техногенных отложениях. В числе предлагаемых мер – восстановление поисковых и геологоразведочных работ на россыпное золото за счёт средств федерального бюджета. Отмечу, что с 2013 года ежегодные доходы бюджета Российской Федерации от разовых платежей за предоставление участков недр через аукционы по отраслям ДМ/ДК превышают 3 млрд руб. (18 млрд в 2016 г.), однако этот источник пополнения бюджета вскоре иссякнет, если государство не повернётся лицом к вопросу пополнения МСБ россыпных месторождений.

С учётом вышеизложенного Общественный совет **р е ш и л :**

1. Принять к сведению информацию, изложенную по данному вопросу.
2. С учётом отсутствия у Ростехнадзора функции по контролю за россыпными месторождениями (федеральный закон от 21.07.1997

№ 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов») Общественному совету с привлечением Некоммерческой организации «Союз старателей России» подготовить обобщённый материал по данному вопросу и в качестве информации направить его в Комитет по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям Государственной Думы Российской Федерации с целью разработки законодательной инициативы.

3. Обратиться с инициативой в Общественный совет при Минприроды России о проведении совместного заседания по проблемным вопросам техногенных месторождений.

Председатель
Общественного совета
при Ростехнадзоре



В.А. Грачев